|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH NINH THUẬN | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| SỞ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| **VÀ XÃ HỘI** |  |
|  |  |
| Số: /TTr-SLĐTBXH | *Ninh Thuận, ngày tháng 9 năm 2024* |

**(DỰ THẢO)**

**TỜ TRÌNH**

**Trình ký Quyết định Quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Căn cứ quy định tại điểm b khoản 4 khoản 5 Điều 109 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội. Theo đó, *giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề đã được Thủ tướng Chính phủ quyết định và điều kiện thực tế tại địa phương quy định mức hỗ trợ cụ thể phù hợp với từng đối tượng được hỗ trợ;*

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

- Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ;

- Căn cứ Quyết định số 46/2015/QĐ-TTg ngày 28 tháng 9 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 03 tháng;

*-* Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận về việc quy định mức chi hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 3 tháng trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, trong đó có đối tượng là người thuộc hộ gia đình bị thu hồi đất nông nghiệp;

- Căn cứ Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09 tháng 7 năm 2015 của Chính phủ Quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm; Nghị định số 74/2019/NĐ-CP ngày 23 tháng 9 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2015/NĐ-CP ngày 09 tháng 7 năm 2015 của Chính phủ Quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm;

- Quyết định số 71/2021/QĐ-UBND ngày 27/9/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Thuận về việc quy định chính sách hỗ trợ vay vốn từ ngân sách địa phương đối với người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025.

- Căn cứ Quyết định số 12/2024/QĐ-TTg ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế, chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi;

**2. Cơ sở thực tiễn**

- Thực hiện Quyết định số 63/2015/QĐ-TTg ngày 10/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ đào tạo nghề và giải quyết việc làm cho người lao động bị thu hồi đất, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 35/2016/QĐ-UBND ngày 05/7/2016 về việc quy định mức chi hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 3 tháng trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, trong đó có đối tượng là người thuộc hộ gia đình bị thu hồi đất nông nghiệp.

- Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 71/2021/QĐ-UBND ngày 27/9/2021 về việc quy định chính sách hỗ trợ vay vốn từ ngân sách địa phương đối với người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025.

- Thời gian qua, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội không nhận được phương án đào tạo, chuyển đổi nghề cho người lao động bị thu hồi đất từ các địa phương. Do đó, chưa có đối tượng được hỗ trợ đào tạo nghề cho người lao động bị thu hồi đất. Ngân hàng Chính sách xã hội - Chi nhánh tỉnh Ninh Thuận chưa giải ngân cho vay đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng đối với người lao động bị thu hồi đất.

- Với những cơ sở thực tiễn trên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận là rất cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Việc ban hành quy định mức hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm cho hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất là để triển khai các nội dung quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 109 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội phù hợp với điều kiện thực tế trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

- Việc hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm cho hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất được thực hiện đúng theo các quy định của Chính phủ;

- Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn Luật; phù hợp khả năng ngân sách địa phương;

- Quyết định Quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận phải phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh;

- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN VÀ ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THỰC HIỆN QUYẾT ĐỊNH**

1. **Quá trình xây dựng dự thảo văn bản**

- Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Quyết định số 12/2024/QĐ-TTg ngày 31 tháng 7 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế, chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành và các cơ quan, địa phương có liên quan tổ chức thực hiện các hoạt động sau đây:

+ Gửi văn bản kèm dự thảo Quyết định xin ý kiến các Sở, ngành và các cơ quan, địa phương có liên quan *(Công văn số ..../SLĐTBXH-LĐGDNN ngày ... tháng … năm 2024)*. Đến ngày / /2024, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã nhận được ý kiến góp ý của …. Đơn vị góp ý;

+ Phối hợp với Sở Thông tin - Truyền thông đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh Ninh Thuận để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân với thời hạn 30 ngày *(Công văn số ...../SLĐTBXH-LĐGDNN)*;

+ Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tổng hợp nội dung góp ý, tiếp thu, giải trình .... ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý dự thảo;

+ Gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số ...../SLĐTBXH-LĐGDNN ngày / /2024. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã nghiên cứu, tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định theo ý kiến thẩm định tại Báo cáo số ..../BC-STP ngày / / 2024 của Sở Tư pháp.

- Sau khi xây dựng dự thảo Quyết định Quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, gửi lấy ý kiến các Sở, ban ngành, địa phương liên quan và đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 129 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015.

- Trên cơ sở ý kiến góp ý của các Sở, ban ngành và các địa phương. Sở Lao động- Thương binh và Xã hội đã tổng hợp thành Báo cáo giải trình và tiếp thu theo nội dung góp ý và sau đó tiếp tục gửi Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình UBND tỉnh phê duyệt.

Sau khi có Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp tục hoàn chỉnh dự thảo Quyết định Quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận (nếu có) trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

1. **Điều kiện đảm bảo thực hiện Quyết định**

- Hàng năm các địa phương tổ chức khảo sát nhu cầu học nghề, chuyển đổi nghề, việc làm và nhu cầu vay vốn của người lao động có đất bị thu hồi. Xây dựng kế hoạch đạo tào, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm cho người lao động;

- Xây dựng kế hoạch, phương án đào tạo và kế hoạch kinh phí nguồn vốn theo năm tài chính gửi các cơ quan chức năng có thẩm định theo quy định để tổng hợp và bố trí nguồn kinh phí để hoạt động cho đối tượng bị thu hồi đất khi có nhu cầu;

- Thực hiện hỗ trợ và thanh quyết toán nguồn kinh phí đúng đối tượng thụ hưởng và đúng theo quy định pháp luật hiện hành.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

# Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định về chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người lao động có đất thu hồi bao gồm **10 Điều**, gồm:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh;

Điều 2: Đối tượng áp dụng;

Điều 3. Điều kiện hỗ trợ giải quyết việc làm trong nước, đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng;

Điều 4. Thời hạn hỗ trợ;

Điều 5. Mức hỗ trợ đào tạo nghề;

Điều 6. Hỗ trợ giải quyết việc làm trong nước;

Điều 7. Hỗ trợ đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng;

Điều 8. Hỗ trợ vay vốn đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng;

Điều 9 Tổ chức thực hiện;

Điều 10. Hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành.

1. **Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định**

***2.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng***

- Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người lao động có đất thu hồi theo quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 109 Luật Đất đai 2024.

- Đối tượng áp dụng: Người lao động có đất thu hồi gồm: (i) Người lao động thuộc các đối tượng quy định tại khoản 1 Điều 109 Luật Đất đai 2024 và (ii) Người lao động thuộc thuộc đối tượng quy định tại khoản 3 Điều 109 Luật Đất đai 2024.

***2.2. Thời hạn hỗ trợ***

Người có đất thu hồi được hưởng chính sách hỗ trợ giải quyết việc làm, đào tạo nghề trong thời hạn 5 năm kể từ ngày có quyết định thu hồi đất.

***2.3. Hỗ trợ đào tạo nghề:*** quy định việc hỗ trợ đào tạo theo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 3 tháng và đào tạo trình độ trung cấp, cao đẳng; mức học phí; vay vốn tín dụng đào tạo nghề; kinh phí hỗ trợ đào tạo nghề; số lần được hỗ trợ đào tạo nghề.

***2.4. Hỗ trợ giải quyết việc làm trong nước:*** quy định việc tư vấn, định hướng nghề nghiệp và giới thiệu việc làm; hỗ trợ vay vốn từ Quỹ quốc gia về việc làm và các nguồn tín dụng khác để tạo, duy trì và mở rộng việc làm.

***2.5. Hỗ trợ đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng:*** quy định việc hỗ trợ đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng; kinh phí hỗ trợ; vay vốn đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng *(mức vay, lãi suất vay, thời hạn vay)*; số lần được hỗ trợ đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

**3. Thời gian có hiệu lực thi hành:** Kể từ ngày Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ký ban hành Quyết định Quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Trên đây, là Tờ trình về dự thảo Quyết định Quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ký ban hành./.

***Hồ sơ đính kèm:***

*- Báo cáo số /BC-SLĐTBXH ngày / /2024 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội Tổng hợp giải trình và tiếp thu nội dung góp ý của các Sở, ban ngành, địa phương về dự thảo Quyết định Quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.*

*- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số /BC-STP ngày / /2024;*

*- Báo cáo của Sở LĐ-TBXH về tiếp thu và giải trình Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.*

*- Dự thảo Quyết định Quy định chính sách giải quyết việc làm và đào tạo nghề cho người có đất thu hồi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | ***Nơi nhận:***  - Như trên (để trình);  - GĐ, PGĐ Sở TĐL;  - Sở Tư Pháp;  - Phòng LĐGDNN;  - Lưu: VT, (LTNA). | **KT.GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Trần Đức Long** |  |